

Доклад на заседание Совета по противодействию коррупции
по вопросу «**О состоянии внутреннего финансового контроля и мерах по
его совершенствованию**»

Управлением контроля в сфере закупок и финансов администрации города Благовещенска осуществляются следующие виды внутреннего муниципального финансового контроля:

1) На основании Бюджетного кодекса РФ управлением контроля осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений. За истекший период 2018 года проведено 4 плановых контрольных мероприятия (*МП «Муниципальный центр международного сотрудничества», МБОУ «Школа № 24 города Благовещенска», МУ спортивно-оздоровительный комплекс «Юность», МАДОУ «Детский сад № 15 города Благовещенска»*). Последнее в этом году плановое контрольное мероприятие началось 19.11.2018 (*МБУ ДО «Центральная детская школа искусств»*).

Общий объем проверенных средств: в 2017 году – 933,0 млн.руб., в 2018 году – 148,0 млн.руб. Значительный объем проверенных средств в 2017 году обусловлен проведением проверки МУ «ГУКС».

Сумма выявленных нарушений (неправомерные, необоснованные, неэффективные выплаты) составила в 2017 году – 1,1 млн.руб. (0,1 %), в 2018 году – 1,5 млн.руб. (1,0 %).

Из общей суммы выявленных в 2018 году нарушений 81,5 % (1,2 млн.руб.) приходится на 1 муниципальное предприятие (это внебюджетные средства). Сумма выявленных нарушений при использовании бюджетных средств составила 374,7 тыс.руб. (нарушения выявлены у двух муниципальных учреждений, при проверке МБОУ «Школа № 24 города Благовещенска» не было выявлено нарушений, имеющих денежную оценку).

Основную долю в общем объеме нарушений в 2018 году составляют неправомерные расходы – 65,7 %, необоснованные расходы занимают 34,3 %, неэффективных расходов выявлено не было.

В истекшем периоде 2018 года было выявлено 1,0 млн.руб. неправомерных выплат. Это те выплаты, которые были фактически произведены при отсутствии правовых оснований или когда размер фактически осуществленной выплаты превышает установленный показатель. Такие выплаты были выявлены в одном муниципальном предприятии и представляют собой: выплату непредусмотренных трудовыми договорами и Положением об оплате труда доплат и материальной помощи, выплата доплат за основную работу по трудовому договору, использование завышенных окладов для расчета премий, начисление и выплата премий в размерах больше, чем предусмотрено Положением об оплате труда.

Обращаю внимание, что Трудовой кодекс РФ защищает права работников, в том числе и при осуществлении им неправомерных выплат. В соответствии со статьей 137 ТК РФ заработная плата, излишне выплаченная работнику (в том числе при неправильном применении трудового

законодательства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права), не может быть с него взыскана, за исключением случаев:

- счетной ошибки;
- если органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров признана вина работника в невыполнении норм труда;
- если заработная плата была излишне выплачена работнику в связи с его неправомерными действиями, установленными судом.

Таким образом, взыскать выявленные неправомерные выплаты с работников муниципальных учреждений и предприятий не представляется возможным даже в судебном порядке.

В истекшем периоде 2018 года выявлены необоснованные расходы в сумме 545,3 тыс.руб. Муниципальные учреждения, муниципальное предприятие имели право на такие расходы (выплаты), но они были неверно оформлены. Это списание спецодежды, запасных частей к технике и твердого топлива (угля) без оправдательных документов, а также назначение доплат, не предусмотренных Положением об оплате труда, и отсутствие указания на объем работы за который назначается доплата.

За истекший период 2018 года управлением контроля выдано 2 предписания и 2 представления, 1 предписание и 2 представления исполнены, по 1 предписанию срок исполнения не наступил (до 23 декабря 2018 года).

По результатам контрольных мероприятий управлением контроля с главными распорядителями бюджетных средств проводятся встречи, совещания и разъяснительная работа. Самими главными распорядителями бюджетных средств проведена уже большая работа по внесению изменений в положения по оплате труда, штатные расписания, трудовые договоры с руководителями подведомственных муниципальных учреждений. И как результат отмечается существенное снижение доли нарушений, выявляемых у муниципальных учреждений. Однако, значительный объем нарушений выявлен у муниципального предприятия. В предыдущие годы муниципальные предприятия не проверялись.

2) В соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг. За истекший период 2018 года проведено 8 плановых выездных проверок (МП «Автоколонна 1275», МП «Банно-прачечные услуги», МБУ «Централизованная бухгалтерия сферы культуры», МУ «ГУКС», МОУ ДОД «Музыкальная школа», управление образования администрации города Благовещенска, МБОУ «Школа № 27 города Благовещенска», управление культуры администрации города Благовещенска). Последняя в этом году плановая выездная проверка началась 03.12.2018 (МУ «ГДС»).

В январе 2018 года на основании информации, поступившей от управления федерального казначейства по Амурской области (письмо от 15.12.2017 № 23-24-12/146-7075) была проведена внеплановая выездная проверка в отношении муниципального учреждения «Городское управление капитального строительства» на предмет соблюдения им требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при исполнении муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция канализационного коллектора от Северного жилого района до очистных сооружений канализации, г.Благовещенск, Амурская область 4-я очередь» от 12.05.2015 № 160908.

Основные нарушения по всем проведенным проверкам:

- нарушения, связанные с несоблюдением порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (административная ответственность предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ: штраф на должностных лиц в размере 10 тыс.руб.);
- нарушения, связанные с непринятием мер ответственности к поставщику за нарушение условий контрактов (часть 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусматривает административную ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае если неисполнение обязательств повлекло причинение существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства);
- нарушения требований к бухгалтерскому учету, например, несвоевременное внесение сведений о поставке товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги в регистры бухгалтерского учета (административная ответственность КоАП РФ не установлена);
- отсутствие разработанных и утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципального органа и подведомственных ему муниципальных бюджетных учреждений (административная ответственность КоАП РФ не установлена).

По результатам проведенных контрольных мероприятий в истекшем периоде 2018 года (плановые и внеплановые проверки):

- 5 муниципальных заказчиков устранили выявленные нарушения в ходе проверки или до вынесения предписания;
- выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (2 по плановым проверкам (МУ «ГУКС» и управление образования администрации города Благовещенска) и 1 по внеплановой проверке (МУ «ГУКС»)), все исполнены.

3) В целях исполнения постановления администрации города Благовещенска от 25.01.2018 № 209 «О мерах по реализации решения Благовещенской городской Думы «О городском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» управлением контроля осуществляется

согласование начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В период с начала года до 01.12.2018 рассмотрено 5168 обращений от муниципальных учреждений города на общую сумму 624,8 млн.руб. (аналогичный период 2017 года – 566,2 млн.руб.) По результатам согласования цена контрактов (договоров) снижена на 20,6 млн.руб. (аналогичный период 2017 года – 20,7 млн.руб.) В общей сумме экономии бюджетные средства занимают 17,5% (3,6 млн.руб.).

Данная информация по экономии в разрезе главных распорядителей бюджетных средств ежемесячно предоставляется в финансовое управление администрации города.

Проект решения:

1. Отраслевым органам администрации города Благовещенска, имеющим подведомственные муниципальные учреждения, муниципальные предприятия:

в рамках ведомственного контроля проверять законность и своевременность расчетов по оплате труда;

организовать работу по привлечению к дисциплинарной ответственности руководителей муниципальных учреждений и муниципальных предприятий в случае выявления неправомерных выплат.

В срок до 01.12.2019 представить информацию об исполнении данного пункта заместителю мэра города Благовещенска Берлинскому И.В.

2. Управлению контроля в сфере закупок и финансов:

в 2019 году продолжить осуществление внутреннего финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок товаров, работ, услуг согласно утвержденным планам контрольных мероприятий;

подготовить предложения в проект постановления администрации города Благовещенска «О мерах по реализации решения Благовещенской городской Думы «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с целью продолжения осуществления в 2019 году согласования начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Информацию о выполнении данного пункта представить к заседанию Совета в декабре 2019 года.

Начальник управления контроля
в сфере закупок и финансов
администрации города Благовещенска

О.Е.Кирпикова